

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๒๐๒๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ ๒๗ ส.ป. ๒๕๕๐ / ๑๖/๕๑
๒๗ ส.ป. ๒๕๕๐ / ๑๖/๕๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

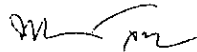
- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) สำเนาหนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๓/๓๕๔๘ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
- (๒) สำเนาหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ที่ กค ๑๐๐๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
- (๓) สำเนาหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ด่วน ที่ กค ๑๐๐๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายจากหลายหน่วยงาน กล่าวคือ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศขอหารือเกี่ยวกับการเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังขอหารือเกี่ยวกับกรณีประเทศไทยจะเข้าร่วมในการเพิ่มทุนในกองทุนพัฒนาเอเชียครั้งที่ ๙ ซึ่งจะส่งผลให้ต้องมีการทำสัญญากับองค์การระหว่างประเทศ และมีผลผูกพันด้านงบประมาณของประเทศนั้น จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือไม่ และกรณีการลงนามในพิธีสารเพื่อให้ข้อผูกพันการเปิดเสรีทางการเงินภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียนในรอบที่ ๔ มีผลใช้บังคับนั้น จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง และวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) - (๓) ซึ่งข้อหารือดังกล่าวเป็นปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ และมาตรา ๓๐๕ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีตามข้อหาหรือดังกล่าวเป็นปัญหาการตีความมาตรา ๑๙๐ ประกอบกับมาตรา ๓๐๕ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อันเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญที่จะเป็นองค์การวินิจฉัย ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาจะไม่พิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย ตามนัยข้อ ๙ (๒) แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) มีข้อสังเกตว่า การดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือสัญญาเป็นอำนาจหน้าที่ของฝ่ายบริหาร โดยกระทรวงการต่างประเทศหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจกำหนดแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๙๐ ประกอบกับมาตรา ๓๐๕ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแนวทางนี้อาจปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม หรือตามคำวินิจฉัยขององค์กรที่ทำหน้าที่ตัดสินวินิจฉัยชี้ขาดในกรณีที่มีการพิจารณาข้อโต้แย้งได้ เพื่อมิให้เกิดข้อขัดข้องและมีความชัดเจนในการปฏิบัติหน้าที่ต่อไป และโดยที่ข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องนี้มีลักษณะที่จะมีผลเป็นแนวบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการทำหนังสือสัญญา ซึ่งตามมาตรา ๕ (๑๐) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้เสนอเรื่องที่มีลักษณะดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีได้ ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีแนวทางในการทำหนังสือสัญญา จึงเห็นสมควรได้มีการเสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเวียนแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๔๒๑ (นางสาวกิตติลักษณ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th