

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การเบิกจ่ายเงินกู้ตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๐/๒๒๘๕๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กระทรวงการคลังได้กู้เงิน ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อนำมาใช้ดำเนินโครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ (แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕) และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ ให้กระทรวงการคลังหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า หากโครงการทั้งหมดภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ กระทรวงการคลังจะสามารถกันเงินไว้เบิกเหลือมอบหรือขยายเวลาเบิกจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้หรือไม่ อย่างไร และหากกระทรวงการคลังไม่สามารถดำเนินการกันเงินไว้เบิกเหลือมอบหรือขยายเวลาเบิกจ่ายได้ จะต้องดำเนินการประการใด เพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย

ในเรื่องนี้ กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า โครงการเงินกู้ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้กำหนดให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามวัตถุประสงค์ในการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำเงินกู้ส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ดังนั้น เงินกู้ตามกฎหมายข้างต้นจึงถือเป็นเงินนอกงบประมาณซึ่งไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ที่จะต้องดำเนินการเหมือนกับเงินในงบประมาณ นอกจากนี้ ในการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการจัดสรรเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ จะต้องดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยเมื่อได้ดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเสร็จสิ้นทุกโครงการตามวัตถุประสงค์ในการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว หากมีเงินเหลือจ่าย กระทรวงการคลังจะนำเงินเหลือจ่ายส่งคืนคลังเพื่อเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป ส่วนกรอบระยะเวลาการเบิกจ่ายที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเบิกจ่ายเงินกู้ตามโครงการที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ นั้น ก็เป็นเพียงมาตรการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเพื่อเร่งรัดการดำเนินโครงการเพื่อประโยชน์ในการกระตุ้นเศรษฐกิจตามวัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงการคลัง ที่หารือมาตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง หากโครงการทั้งหมดภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อนำไปใช้ดำเนินโครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ (แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕) ไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ กระทรวงการคลังจะสามารถกันเงินไว้เบิกเหลือในปี หรือขยายเวลาเบิกจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้หรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า การเบิกจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณย่อมนำไปใช้บังคับกับกรณีที่เงินที่เบิกจ่ายนั้นเป็นเงินในงบประมาณ แต่โดยที่มาตรา ๓^๑ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และมาตรา ๒๐^๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศหรือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และเงินที่ได้จากการกู้เงินนั้น มาตรา ๔^๓ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจฯ และมาตรา ๒๐^๔ วรรคสอง^๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ บัญญัติให้นำไปใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์แห่งการกู้โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายว่าด้วยเงินคลัง เงินกู้ทั้งสองกรณีดังกล่าวจึงเป็นเงินที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลัง

^๑ มาตรา ๓ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ

๑๓๖

๑๓๖

^๒ มาตรา ๒๐ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

๑๓๖

๑๓๖

(๒) พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๑๓๖

๑๓๖

เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศที่ได้รับจากการกู้เงินตาม (๒) ถึง (๕)ให้นำไปใช้ได้ ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ งบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคลัง

^๓ มาตรา ๔ เงินที่ได้จากการกู้ตามมาตรา ๓ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้โดยไม่ต้อง นำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคลัง เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติ ให้สมทบเป็นเงินคลัง

๑๓๖

๑๓๖

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

ตามมาตรา ๔^๕ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๕ และมาตรา ๒๔^๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๔ และถือเป็นเงินนอกงบประมาณที่การเบิกจ่ายไม่อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ จึงไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้สามารถเบิกเหลือมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายตามมาตรา ๒๗^๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๗ หรือมาตรา ๒๘^๘ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓ ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณนั้นแต่อย่างใด แต่การบริหารและการเบิกจ่ายเงินเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวจะต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดขั้นตอน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการบริหารจัดการโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และการใช้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่กำหนดขึ้นเป็นการเฉพาะเพื่อใช้บังคับในแต่ละกรณี

^๕ มาตรา ๔ ภายใต้บังคับแห่งมาตรา ๑๓ บรรดาเงินทั้งปวงที่พึงชำระให้แก่รัฐบาล ไม่ว่าจะเป็นภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ เงินกู้หรือเงินอื่นใด หัวหน้าส่วนราชการที่ได้เก็บหรือรับเงินนั้นมีหน้าที่ควบคุมให้ส่งเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ หรือส่งคลังจังหวัดหรือคลังอำเภอตามกำหนดเวลาและข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด โดยไม่หักเงินไว้เพื่อการใด ๆ เลย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖ มาตรา ๒๔ บรรดาเงินที่ส่วนราชการได้รับเป็นกรรมสิทธิ์ ไม่ว่าจะได้รับตามกฎหมายหรือระเบียบ ข้อบังคับ หรือได้รับชำระตามอำนาจหน้าที่หรือสัญญา หรือได้รับจากการให้ใช้ทรัพย์สิน หรือเก็บดอกผลจากทรัพย์สินของราชการ ให้ส่วนราชการที่ได้รับเงินนั้นนำส่งคลังตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ

^๗ มาตรา ๒๗ การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น เว้นแต่

(๑) เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปี หรือ

(๒) เป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรือที่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีให้เบิกเหลือมปี และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง

ในกรณี (๒) ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือนปฏิทินของปีงบประมาณถัดไป เว้นแต่มีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ก็ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นกรณี ๆ ไป

^๘ มาตรา ๒๘ ในกรณีที่ปีงบประมาณรายจ่ายข้ามปี การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายข้ามปีนั้น ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย เว้นแต่เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปีที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีกำหนดเวลา และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังก็ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังต่อไปได้อีกไม่เกินสามเดือนปฏิทิน

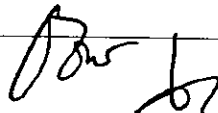
ประเด็นที่สอง หากกระทรวงการคลังไม่สามารถดำเนินการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี หรือขยายเวลาเบิกจ่ายได้ จะต้องดำเนินการประการใดเพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย นั้น เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่าเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อนำมา ใช้ดำเนินโครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ (แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕) เป็นเงินนอกงบประมาณซึ่งต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการ ตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการ บริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วแต่กรณี แล้ว ก็เป็นเรื่องที่กระทรวงการคลังจะต้องพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ในระเบียบทั้งสองฉบับดังกล่าว

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) มีข้อสังเกตว่า โดยที่ไม่มีข้อกำหนดใด ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของ การเบิกจ่ายเงินสำหรับการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ไว้ แต่การอนุมัติ การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลา การเบิกจ่ายได้ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งรวมถึงการกำหนดระยะเวลาเร่งรัดการดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ด้วย ดังนั้น หากกระทรวงการคลังเห็นว่าการดำเนินโครงการภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในเวลาที่กำหนดก็ควรเสนอ คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีว่าจะสมควรดำเนินการอย่างไรต่อไป โดยอาจเป็นการระงับโครงการ

ข้อ ๑๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณากลั่นกรองโครงการ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ
- (๒) กำกับดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานและเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาการรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการเบิกจ่ายเงินลงทุนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการ
- (๔) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ ความก้าวหน้าในการเบิกจ่ายเงินลงทุน การบริหารเงินเหลือจ่าย ผลการประเมินโครงการ รวมทั้งแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ และการดำเนินโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย
- (๕) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามระเบียบนี้ หรือเสนอให้บุคคล กลุ่มบุคคล องค์กร หรือสถาบันการศึกษาดำเนินการแทนโดยวิธีการจัดหาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ
- (๖) จัดทำประกาศ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน ตามระเบียบนี้
- (๗) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องตามระเบียบนี้ หรือที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการโครงการ ภายใต้กรอบวงเงินและแนวทางตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหรือ มอบหมายเฉพาะเรื่อง

การขยายกำหนดเวลาเบิกจ่าย หรือการให้ส่วนราชการเจ้าของโครงการหาเงินงบประมาณ
หรือเงินนอกงบประมาณอื่นดำเนินการต่อไปก็ได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ในการตราพระราช
กำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
พ.ศ. ๒๕๕๒^{๙๐} ด้วย



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

^{๙๐} เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่ได้เกิดวิกฤติการณ์ของระบบ
สถาบันการเงินในต่างประเทศซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจตกต่ำไปทั่วโลก และส่งผลกระทบต่อภาคเศรษฐกิจของไทย
อย่างรุนแรงแม้ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจหลายประการเพื่อแก้ไขปัญหา
ดังกล่าวแต่ยังไม่เพียงพอ ประกอบกับการจัดเก็บรายได้ของรัฐต่ำกว่าที่ประมาณการไว้อย่างมาก ทำให้การบริหาร
ราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐไม่อาจดำเนินการให้บรรลุผลได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการฟื้นฟู
เศรษฐกิจของประเทศให้กลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินในการดำเนินมาตรการ
เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่อง แต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน
มีข้อจำกัดบางประการ ฉะนั้น เพื่อให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินในนามของรัฐบาลเพื่อนำมาใช้จ่ายหรือลงทุน
หรือเพื่อดำเนินมาตรการที่สำคัญและจำเป็นต่อการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และโดยที่เป็นกรณี
ฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจ
ของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้