

เรื่อง

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๑ ๗๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอรื้อประเด็นการกู้เงินและการบริหารจัดการเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ
พ.ศ. ๒๕๕๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้
เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะด่วนมาก ที่ กค ๐๙๐๐/๑๖๓๔
ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะขอรื้อปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับ
การกู้เงินตามมาตรา ๓ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวาง
ระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ และประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการบริหาร
จัดการเงินกู้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการ
วางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวข้างต้น
โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ)
เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า การพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายตามอำนาจหน้าที่ของ
คณะกรรมการกฤษฎีกาตามมาตรา ๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๑๒
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น มีลักษณะเป็น
การให้ความเห็นต่อปัญหาข้อกฎหมายแก่หน่วยงานของรัฐหรือตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีหรือมติของ
คณะรัฐมนตรี ซึ่งปัญหาข้อกฎหมายนั้นต้องมีข้อเท็จจริงเกิดขึ้นก่อน และหน่วยงานของรัฐเห็นว่า
เป็นปัญหาข้อกฎหมายที่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายได้ เพื่อเป็นแนวทางให้แก่หน่วยงานของรัฐ
ที่มีหน้าที่รับผิดชอบนำไปปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างถูกต้อง แต่โดยที่ในการพิจารณาข้อหาเรื่องนี้
ปรากฏข้อเท็จจริงว่าคณะทำงานเพื่อการกู้เงินและบริหารเงินกู้สำหรับโครงการเพื่อการวางระบบบริหาร
จัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นผู้มีข้อสงสัยและมอบหมายให้สำนักงานบริหาร
หนี้สาธารณะขอรื้อประเด็นปัญหาดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยตามหนังสือ
ที่อ้างถึงปรากฏว่าสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่
ดำเนินการตามพระราชกำหนดดังกล่าวได้มีความเห็นในประเด็นดังกล่าวไว้แล้วว่ากำหนดเวลา

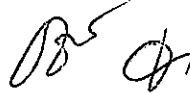
ตามมาตรา ๓ ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำ และสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ คือ กำหนดเวลาในขั้นตอนการดำเนินการกู้เงินเท่านั้น ไม่นับรวมถึงขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินกู้ด้วย ดังนั้น หากกระทรวงการคลังได้ทำสัญญากู้เงินภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ แล้ว ย่อมสามารถเบิกเงินกู้ภายหลังได้โดยถือว่าสัญญากู้เงินได้เกิดขึ้นแล้วตั้งแต่วันลงนามในสัญญา ซึ่งสอดคล้องกับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในปัจจุบัน .

สำหรับข้อหาหรือที่ว่ากระทรวงการคลังจะอาศัยอำนาจตามข้อ ๒๒ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำ และสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการบริหารจัดการเงินกู้ ให้ครอบคลุมถึงการนำเงินกู้อไปลงทุนหรือฝากธนาคารพาณิชย์ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ในข้อ ๑๒ แห่งระเบียบดังกล่าวได้กำหนดไว้ชัดเจนว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการตีความระเบียบนี้ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยหรือกำหนดวิธีปฏิบัติเป็นการเฉพาะเรื่อง

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จึงเห็นควรไม่รับข้อหาเรื่องนี้ไว้พิจารณา เนื่องจากยังไม่ปรากฏว่ามีปัญหาข้อกฎหมายในทางปฏิบัติที่ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติราชการต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ
ฝ่ายกฎหมายการเงิน
โทร ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๒๘ (นางสุกัญญาฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๙
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th