

แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี
(ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555)
และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

คำนำ

การทุจริตคอร์รัปชันถือเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศ ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเมือง การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยสังคมไทยยังมีวัฒนธรรมและค่านิยมที่เป็นอุปสรรคในการต่อต้านการทุจริตประกอบกับมีการกระทำที่ขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ส่วนรวม รวมทั้งขาดการส่งเสริมการศึกษาโดยตรงด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ขาดการปลูกจิตสำนึกและส่งเสริมค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริตอย่างต่อเนื่อง จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น จำเป็นอย่างยิ่งที่ทุกภาคส่วนต้องตระหนักถึงภัยจากปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่ส่งผลกระทบต่อประเทศไทย

การดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นเรื่องที่สังคมให้ความสนใจ แต่มีความเป็นนามธรรมค่อนข้างมาก ซึ่งจำเป็นต้องมีกระบวนการปลูกฝังจิตสำนึกของภาคสังคมที่ยาวนาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในองค์กรหน่วยงานภาครัฐจำเป็นต้องมีการรณรงค์กระตุ้นให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีค่านิยมและร่วมกันต่อต้านการทุจริต มีการริเริ่มสร้างสรรค์กิจกรรมที่เป็นประโยชน์และเอื้อต่อการเสริมสร้างคุณธรรม และจริยธรรมให้กับสังคมอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนร่วมมือกันพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ เพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและประเทศชาติ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงดำเนินการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555) และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ขึ้น โดยมีเจตนารมณ์หลักเพื่อพัฒนาเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมถึงการพัฒนาบุคลากรและการสร้างองค์ความรู้เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด

มีนาคม 2552

แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555)
และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

1. หลักการและเหตุผล

การทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ นับเป็นภัยร้ายแรงต่อประชาชนและประเทศชาติ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและวัฒนธรรม ตลอดจนส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศในทุกๆ ด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในปัจจุบัน ได้ทวีความรุนแรงและขยายวงกว้างขึ้นอย่างรวดเร็ว รวมทั้งมีความสลับซับซ้อนจนยากแก่การปราบปรามให้หมดสิ้นไปโดยง่าย จึงจำเป็นต้องหาวิธีที่ทุกส่วนราชการจะต้องเร่งดำเนินการแก้ไข ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ด้วยการสร้างระบบการป้องกันและควบคุมการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบภายในหน่วยงาน

สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2543 เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ โดยกำหนดให้เป็นนโยบายสำคัญของทางราชการ และประกาศเป็นแผนระดับชาติ กำหนดให้การทุจริตคอร์รัปชันเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งให้กระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานของรัฐต่างๆ ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด สนับสนุนและให้ความร่วมมือในการดำเนินการให้บรรลุผลอย่างจริงจัง ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2547 เห็นชอบแผนปฏิบัติการเบื้องต้นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการ ประกอบกับการบังคับใช้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ส่งผลโดยตรงให้ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐ ต้องเร่งสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ รมรงค์และส่งเสริมค่านิยมเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต แก่กฎ ระเบียบที่เอื้อต่อการทุจริต ใช้วิธีบริหารงานบุคคลตามระบบคุณธรรมอย่างเคร่งครัด ปฏิบัติตามมาตรฐานการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี และส่งเสริมให้ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง ดังนั้น เพื่อให้บรรลุผลตามแนวนโยบายของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สำนักงาน ก.พ. จึงได้กำหนดให้ส่วนราชการ ทบวงและจัดทำแผนกลยุทธ์ราชการใสสะอาด ให้สอดคล้องกับมาตรการดังกล่าว สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงมีคำสั่งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ที่ 55/2550 เรื่อง ศูนย์ประสานราชการใสสะอาดสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ลงวันที่ 26 เมษายน 2550 โดยกำหนดองค์ประกอบและหน้าที่ความรับผิดชอบหลักที่สำคัญ ได้แก่ การจัดทำแผนกลยุทธ์สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะใสสะอาด ประสานการทำงานกับสำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555) และแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

โดยศูนย์ประสานราชการใสสะอาดเป็นหน่วยงานซึ่งรับผิดชอบเรื่องของการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สร้างจิตสำนึกให้แก่ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะให้มีคุณธรรมและจริยธรรม ตลอดจนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ อีกทั้งในปีงบประมาณ 2552 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้กำหนดให้การดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นตัวชี้วัดหนึ่งของคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน ดังนั้น ศูนย์ประสานราชการใสสะอาดสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จึงได้มีการศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555) และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยมีประเด็นในการศึกษา วิเคราะห์เพื่อจัดทำแผนฯ ดังนี้

- 1) ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- 2) ความเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต ทบทวนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ 2551 และวิเคราะห์ความเสี่ยงที่ก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตลอดจนการจัดทำแผนปฏิบัติการราชการใสสะอาด ประจำปีงบประมาณ 2552 ขึ้น เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยเสี่ยงที่อาจเป็นเหตุทำให้
 - การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ
 - การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในความมีคุณธรรม ความมีจริยธรรม
 - การปฏิบัติหน้าที่โดยการขาดการคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล
- 3) ผลการดำเนินการตามมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในปีที่ผ่านมา
- 4) ข้อมูลที่ได้จากระบบการรับฟังข้อร้องเรียนของส่วนราชการหรือที่มีการร้องเรียนผ่านศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย หรือศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- 5) วิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของโครงการสำคัญที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 3 โครงการ โดยการคัดเลือกโครงการต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อสร้างระบบเตือนและป้องกันต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตลอดจนการสร้าง ความโปร่งใสในการบริหารงานและการปฏิบัติราชการ

2.2 เพื่อสร้างจิตสำนึกให้แก่ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรมที่ดี และตระหนักถึงความสำคัญของภัยของการทุจริตและประพฤติมิชอบ

3. การจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555) และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

ในการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555) และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะต้องมีการศึกษา วิเคราะห์ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

3.1 ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จากข้อตกลงร่วมกันกับภาคทุกภาคส่วนอย่างมีส่วนร่วม เป็นข้อตกลงเพื่อใช้เป็นแนวทางร่วมกันและสามารถสนับสนุนการดำเนินงานซึ่งกันและกัน ตลอดจนการมีส่วนร่วมรับผิดชอบ โดยมีสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นหลักในการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยทิศทางการพัฒนากระบวนการป้องกันและปราบปรามต้องมีการปลูกจิตสำนึกคุณธรรม จริยธรรม และวินัยเพื่อให้องค์กรชุมชนและสังคมที่มีความรับผิดชอบ มีการป้องกันไม่ให้มีผลประโยชน์ทับซ้อนจากการมีค่านิยมและจริยธรรมที่ถูกต้องทั้งในภาคการเมือง ภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชน โดยในช่วงแรกควรดำเนินการปลูกจิตสำนึกแก่ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนให้มีความรู้ความเข้าใจ และประยุกต์ใช้หลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัย ในการปฏิบัติราชการและการดำเนินชีวิตเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันทางค่านิยม วัฒนธรรม ทั้งนี้ ถ้าคนในสังคมมีค่านิยมที่ถูกต้องและจริงจังผู้ที่กระทำทุจริต ก็จะทำให้ผู้ที่กระทำทุจริตเกิดความละอาย ไม่สามารถอยู่ในสังคมได้ ส่งผลให้เกิดการทุจริตลดลง นอกจากนี้ ยังควรส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมถึงการพัฒนาและสร้างองค์ความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นสิ่งที่จำเป็นและส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการดำเนินงาน บุคลากรในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตควรได้รับการพัฒนาให้มีคุณภาพ มีองค์ความรู้ กล่าวโดยสรุป ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ คือ

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 สร้างบุคลากรมีอาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

3.2 ความเสี่ยงต่างๆ ที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต ทบพทวนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ 2551 และวิเคราะห์ความเสี่ยงที่ก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตลอดจนการจัดทำแผนปฏิบัติการราชการใสสะอาด ประจำปีงบประมาณ 2552 ขึ้น เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยเสี่ยงที่อาจเป็นเหตุทำให้

- การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ
- การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในความมีคุณธรรม ความมีจริยธรรม
- การปฏิบัติหน้าที่โดยการขาดการคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ส่วนตนและการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ได้ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงในแต่ละด้าน ดังนี้

การดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ในปีงบประมาณ 2551 ศูนย์ประสานราชการใสสะอาดสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ดำเนินการจัดทำแบบสอบถามการสร้างราชการใสสะอาด เพื่อสำรวจความคิดเห็น ทศคนคติ เกี่ยวกับเรื่องการทุจริตและประพฤติมิชอบ จากบุคคลที่ได้รับบริการหรือเคยติดต่อหรือมีส่วนได้เสียกับ สบน. และนำข้อมูลที่ได้รับจากแบบสอบถามมาวิเคราะห์ความเสี่ยงต่างๆ ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนำผลการวิเคราะห์มาใช้ในการทบทวนมาตรการ และ/หรือวางแผนทางหรือมาตรการเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ศูนย์ประสานราชการใสสะอาดสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เห็นว่าการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่ก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการนั้น นอกจากใช้ข้อมูลที่ได้รับจากแบบสอบถาม ควรนำข้อมูลจากแหล่งอื่นๆ มาใช้ในการวิเคราะห์ด้วย ดังนั้นรายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่ก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จึงได้นำข้อมูลจากแหล่งต่างๆ มาใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยง ดังนี้

1. ข้อมูลที่ได้รับจากแบบสอบถามการสร้างราชการใสสะอาด
2. ข้อมูลจากการดำเนินการของศูนย์ประสานราชการใสสะอาด

1. ข้อมูลที่ได้รับจากแบบสอบถามราชการใสสะอาด

1.1 วิธีการสร้างแบบสอบถามการสร้างราชการใสสะอาด พิจารณาจากฐานข้อมูลต่างๆ ดังนี้

1.1.1 การทุจริตของเจ้าหน้าที่ มีสาเหตุจากปัจจัยใดบ้าง เช่น

- การประพฤตินิยมชอบในด้านการเงินการคลัง หรือการเบิกจ่ายงบประมาณ
- การรับผลประโยชน์จากการที่ดำรงตำแหน่ง
- การใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว
- การใช้ข้อมูลความลับของทางราชการ เพื่อประโยชน์แก่ตนเอง

1.1.2 การจัดลำดับความร้ายแรงของพฤติกรรมที่นำไปสู่การทุจริตและประพฤตินิยมชอบ

1.1.3 การจัดลำดับมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤตินิยมชอบ

1.2 การพิจารณากำหนดกลุ่มบุคคลที่ดำเนินการจัดส่งแบบสอบถาม พิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้รับบริการหรือมีส่วนได้เสียกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ได้แก่ หน่วยงานราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงิน และบริษัทเอกชน

1.3 สรุปผลการวิเคราะห์แบบสอบถามการสร้างราชการใสสะอาด

จากการวิเคราะห์ พบว่า

1.3.1 ลักษณะงานของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะที่ติดต่อสามารถเอื้อให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันได้หรือไม่

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่คิดว่าลักษณะงานของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ที่ติดต่อไม่เอื้อให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน เนื่องจากมีการปฏิบัติงานตามขั้นตอน มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องรองรับ การปฏิบัติที่นำไปสู่การทุจริตคอร์รัปชันจึงทำได้ยาก แต่มีผู้ตอบแบบสอบถามส่วนน้อย ที่เห็นว่าลักษณะงานที่ติดต่อเอื้อให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งอาจเกิดจากการเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งโดยมีผลประโยชน์แอบแฝง

1.3.2 ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ที่ติดต่อ เคยเสนอความช่วยเหลือในการติดต่อหน่วยงาน โดยการเรียกร้องผลตอบแทน ในลักษณะเข้าข่ายการทุจริตคอร์รัปชันหรือไม่

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่คิดว่าข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ที่ติดต่อไม่เคยเสนอความช่วยเหลือในการติดต่อหน่วยงาน โดยการเรียกร้องผลตอบแทนในลักษณะเข้าข่ายการทุจริตคอร์รัปชัน

1.3.3 ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ที่ติดต่อ เคยแสดงเจตนาในทางที่จะใช้หรือละเว้นการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อผลประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้องหรือไม่

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่คิดว่าข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ที่ติดต่อไม่เคยแสดงเจตนาในทางที่จะใช้อำนาจหน้าที่เพื่อผลประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง

1.3.4 ผู้ตอบแบบสอบถามพอใจในความซื่อสัตย์สุจริตของข้าราชการ/เจ้าหน้าที่เพียงใด

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ พอใจกับความซื่อสัตย์สุจริตของข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

1.3.5 ลำดับความร้ายแรงของพฤติกรรม

ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าพฤติกรรมที่มีความร้ายแรงมากที่สุด ในลำดับที่ 1 และลำดับที่ 2 คือ

ลำดับที่ 1 พฤติกรรมในการรับผลประโยชน์จากการดำรงตำแหน่ง

ลำดับที่ 2 พฤติกรรมในเรื่องการประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง

1.3.6 ลำดับความสำคัญของมาตรการในการส่งเสริมการสร้างสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะใสสะอาด

ผู้ตอบแบบสอบถามได้ให้ความสำคัญของมาตรการในการเสริมสร้างสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมากที่สุด ในลำดับที่ 1 และลำดับที่ 2 คือ

ลำดับที่ 1 มาตรการในการสร้างมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่

ลำดับที่ 2 มาตรการในการมีระบบเฝ้าระวังและรับข้อมูลทุจริตในวงราชการ

2. ข้อมูลจากการดำเนินการของศูนย์ประสานราชการใสสะอาด

ศูนย์ประสานราชการใสสะอาดสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารงานการสร้างราชการใสสะอาด โดยมีกลุ่มงานประจำศูนย์ประสานราชการใสสะอาด 3 กลุ่มงานประกอบด้วย

1. กลุ่มงานปรับปรุงประสิทธิภาพและวิธีการทำงาน
2. กลุ่มงานส่งเสริมแผนการสร้างราชการใสสะอาดและจริยธรรม
3. กลุ่มงานตรวจสอบความโปร่งใสและประเมินความใสสะอาด

โดยการดำเนินงานของคุณยฺ์ประสานราชการใสสะอาด มีดังนี้

- การพิจารณากระบวนการที่มีโอกาสเสี่ยงต่อการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ ประกอบด้วย
 - กระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการใช้เงิน และมีช่องทางที่จะทำประโยชน์ให้แก่ตนเองและพวกพ้อง
 - กระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีโอกาสใช้อย่างไม่เหมาะสม คือ มีการเอื้อประโยชน์หรือให้ความช่วยเหลือพวกพ้อง การกีดกัน การสร้างอุปสรรค
 - กระบวนการที่มีช่องทางเรียกร้อยหรือรับผลประโยชน์จากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้อื่นที่เกี่ยวข้อง

- โดยมีกระบวนการที่เข้าข่ายมีโอกาสเสี่ยงต่อการทุจริตประพฤติมิชอบ
 - การรับ – จ่ายเงิน
 - การบันทึกบัญชีรับ – จ่าย / การจัดทำบัญชีทางการเงิน
 - การจัดซื้อจัดจ้างและการจ้างบริการ
 - การกำหนดคุณลักษณะวัสดุ ครุภัณฑ์ การกำหนดคุณสมบัติผู้ที่จะเข้าประมูลหรือขายสินค้า
 - การตรวจรับวัสดุ ครุภัณฑ์
 - การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ไม่เป็นไปตามขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง
 - การคัดเลือกบุคคลเข้ารับราชการ

- ความเสียหายที่จะเกิดขึ้นหากไม่มีการป้องกันที่เหมาะสม
 - สูญเสียงบประมาณ
 - ทำให้ผู้ปฏิบัติใช้โอกาสกระทำผิดในทางมิชอบด้วยหน้าที่
 - เสียชื่อเสียงและความน่าเชื่อถือของหน่วยงาน

- แนวทางการป้องกัน
 1. การเสริมสร้างราชการใสสะอาดให้กับข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เช่น
 - การส่งเสริมการปฏิบัติตามจรรยาบรรณของข้าราชการและลูกจ้างสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
 - เผยแพร่ค่านิยมสร้างสรรค์ให้แก่เจ้าหน้าที่
 - จัดโครงการฝึกอบรมด้านคุณธรรม จริยธรรมให้แก่เจ้าหน้าที่
 - การส่งเสริมให้ผู้บังคับบัญชา เป็นตัวอย่างที่ดี

2. การป้องกันเหตุการณ์หรือพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อหน่วยงาน เช่น
 - การแจ้งเวียนหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลที่

โปร่งใสและเป็นธรรม

- การเผยแพร่หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด

โดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2543

- มีการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล และรายงานผลการ

ปฏิบัติงานของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง

- จัดช่องทางร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ

3. สรุปผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่ก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้กำหนดพฤติกรรมที่นำไปสู่การทุจริตประพฤติมิชอบ จำนวน 8 พฤติกรรม ดังนี้

- 1) การรับผลประโยชน์จากการที่ดำรงตำแหน่ง
- 2) การประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง
- 3) การสมยอมในการประมูล โดยมีผลประโยชน์ร่วมกัน
- 4) การประพฤติมิชอบในด้านการเงิน การคลัง หรือการเบิกจ่ายงบประมาณ
- 5) การใช้ข้อมูลความลับของทางราชการ เพื่อแสวงหาประโยชน์แก่ตนเอง
- 6) การช่วยญาติมิตรให้ได้งานอย่างไม่เป็นธรรมในหน่วยงานที่ตนมีอำนาจ
- 7) การใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว
- 8) การให้ของขวัญ/สินน้ำใจ เพื่อหวังความก้าวหน้า

ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่ก่อให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบตามแนวทางการวิเคราะห์ความเสี่ยง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงได้วิเคราะห์ถึงโอกาสและผลกระทบที่จะเกิดการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยวิเคราะห์จากพฤติกรรมทั้ง 8 พฤติกรรมดังกล่าวข้างต้น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

3.1 โอกาสที่จะเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เกณฑ์การวิเคราะห์โอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง

โอกาสที่จะเกิดขึ้น	ระดับคะแนน
เกิดขึ้นประจำ	5
เกิดขึ้นบ่อยครั้ง	4
เกิดขึ้นบ้าง	3
เกิดขึ้นน้อย	2
เกิดขึ้นยาก	1

3.2 ระดับของผลกระทบที่เกิดจากการทุจริตประพฤติมิชอบ
เกณฑ์ผลกระทบต่อปัจจัยความความเสี่ยง

ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น	คะแนน
รุนแรงมาก	5
รุนแรง	4
ปานกลาง	3
น้อย	2
น้อยมาก	1

3.3 ตารางวิเคราะห์ความเสี่ยง

ปัจจัยเสี่ยง	โอกาส	ผลกระทบ	ระดับ ความเสี่ยง	การจัดลำดับ ความเสี่ยง
1. การรับผลประโยชน์จากการที่ดำรงตำแหน่ง	2	5	10	1
2. การประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง	2	5	10	1
3. การสมยอมในการประมูล โดยมีผลประโยชน์ร่วมกัน	1	4	4	4
4. การประพฤติมิชอบในด้านการเงินการคลัง หรือการเบิกจ่ายงบประมาณ	1	5	5	3
5. การใช้ข้อมูลความลับของทางราชการ เพื่อแสวงหาประโยชน์แก่ตนเอง	1	5	5	3
6. การช่วยญาติมิตรให้ได้งานอย่างไม่เป็นธรรม ในหน่วยงานที่ตนมีอำนาจ	3	3	9	2
7. การใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว	3	1	3	5
8. การให้ของขวัญ /สินน้ำใจ เพื่อหวังความก้าวหน้า	3	1	3	5

3.4 การวิเคราะห์ระดับของความเสี่ยง

ผลกระทบของ ความเสี่ยง	5	O	✓	✓	✓	✓
	4	O	O	O	✓	✓
	3	X	X	O	O	✓
	2	-	X	X	O	O
	1	-	-	X	X	O
		1	2	3	4	5
โอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง						

✓	มีความเสี่ยงสูงมาก
O	มีความเสี่ยงสูง
X	มีความเสี่ยงปานกลาง
-	มีความเสี่ยงต่ำ

จากตารางวิเคราะห์ความเสี่ยง สามารถจำแนกระดับความเสี่ยงออกเป็น 5 ระดับ คือ สูงมาก สูง ปานกลาง ต่ำ ต่ำมาก โดยสามารถสรุปข้อมูลการวิเคราะห์ด้านการทุจริตประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ 2551 มี 8 ปัจจัยเสี่ยง ดังนี้

1. มีความเสี่ยงสูงมาก	จำนวน	2	ปัจจัย
2. มีความเสี่ยงสูง	จำนวน	1	ปัจจัย
3. มีความเสี่ยงปานกลาง	จำนวน	2	ปัจจัย
4. มีความเสี่ยงต่ำ	จำนวน	1	ปัจจัย
5. มีความเสี่ยงต่ำมาก	จำนวน	2	ปัจจัย

3.5 มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ในการจัดทำแบบสอบถามการสำรวจราชการใสสะอาด เพื่อสำรวจความคิดเห็นในเรื่องความสำคัญของมาตรการในการส่งเสริมการสร้างสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ใสสะอาด จำนวน 6 มาตรการ เพื่อให้ผู้ตอบแบบสอบถามเลือกตอบว่ามาตรการใดที่คิดว่าสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะควรมี ดังนี้

- 1) จัดช่องทางการร้องเรียน หรือให้เบาะแส
- 2) มีระบบเฝ้าระวัง และรับข้อมูลทุจริตในวงราชการ
- 3) ให้ความรู้แก่ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ เพื่อป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน
- 4) สร้างมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมแก่ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่
- 5) เพิ่มบทบาทการลงโทษ
- 6) ให้รางวัลแก่ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต

ผลจากการวิเคราะห์แบบสอบถามปรากฏว่าผู้ตอบแบบสอบถามได้ให้คะแนนความสำคัญของมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบมากที่สุด 2 ลำดับแรก คือ

ลำดับที่ 1 มาตรการด้านการสร้างมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่

ลำดับที่ 2 มาตรการในการมีระบบเฝ้าระวังและรับข้อมูลทุจริตในวงราชการ

3.3 ผลการดำเนินการตามมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

จากการประเมินผลในภาพรวมของการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการราชการใสสะอาด ประจำปีงบประมาณ 2551 พบว่าสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีศูนย์ประสานราชการใสสะอาด เป็นหน่วยงานหลักในการทำหน้าที่เป็นกลไกผลักดันการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการ

ทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด โดยมีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับแนวทาง การดำเนินงานตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2547 และแผนปฏิบัติการสำนักงานบริหารหนี้ สาธารณะ ใส่สะอาด พ.ศ. 2548 - 2551 ซึ่งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ดำเนินการตาม แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานบริหารหนี้ สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ได้ครบถ้วนทุกกิจกรรม และบรรลุผลตามเป้าหมาย โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

1. การส่งเสริมด้านคุณธรรม จริยธรรม ได้ส่งข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของ สบ. เข้าร่วมโครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและประโยชน์สุขของประชาชนน้อมเกล้าฯ ถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งจัดโดยสำนักงาน ก.พ. เพื่อสร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรมและจริยธรรมในการ ปฏิบัติงาน รวมถึงการส่งข้าราชการเข้าร่วมโครงการณรงค์เข้าวัดวันธรรมสวนะ ไหว้พระสวด มนต์ในช่วงเข้าพรรษา

2. จัดโครงการอบรมหลักสูตรความรู้เกี่ยวกับระเบียบการเงินและพัสดุ และการ เสริมสร้างจริยธรรมในการปฏิบัติงานให้กับบุคลากรของ สบ. รวมถึงการจัดโครงการฝึกอบรม เสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมในการทำงานให้กับบุคลากรในสังกัดของ สบ. รวมถึงเจ้าหน้าที่ใน สังกัดกระทรวงการคลัง ภาคประชาชนและเครือข่ายที่เกี่ยวข้องด้านการป้องกันการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ เพื่อให้ความรู้และเสริมสร้างจิตสำนึกข้าราชการใส่สะอาด สร้างจิตสำนึกด้าน คุณธรรมจริยธรรม ชี้ให้เห็นความสำคัญของการยึดมั่นทำในสิ่งที่ถูกต้อง รวมทั้งนำความรู้ที่ได้รับ จากการอบรมไปใช้ในการปฏิบัติราชการเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมในการสร้างราชการใส่สะอาด

3. การสร้างเครือข่ายหน่วยงานใส่สะอาด ซึ่งเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานในสังกัด กระทรวงการคลัง นอกจากนั้นได้มีการมอบหมายผู้แทนของหน่วยงานในการเข้าร่วมประชุม เครือข่ายภาคราชการและภาคประชาสังคม 84 องค์กร ตามยุทธศาสตร์การเสริมสร้างจิตสำนึก ด้านคุณธรรม สำหรับสังคมไทย เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านการเสริมสร้างจิตสำนึกด้าน คุณธรรม และร่วมกันขับเคลื่อนสังคมที่ปราศจากการทุจริตคอร์รัปชัน

4. การจัดทำระบบรับฟังข้อร้องเรียน สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้จัดให้มี ระบบรับฟัง ข้อร้องเรียน โดยจัดทำกล่องรับความคิดเห็นหรือข้อร้องเรียนไว้ที่ศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา ไทย และบริเวณหน้าลิฟท์ และร้องเรียนผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (www.pdmo.mof.go.th)

5. การเสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้องให้กับบุคลากร ดังนี้

- มอบหนังสือด้านเศรษฐกิจพอเพียงให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ใน สบн. เพื่อให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน นำข้อคิดที่ได้รับจากหนังสือไปประยุกต์ใช้กับการทำงานและชีวิตประจำวัน ซึ่งเป็นหนังสือที่มีคติข้อคิดหลายมุมมอง เป็นประโยชน์ในการดำเนินชีวิตตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ประกอบด้วย หนังสือ “หลักการทรงงานในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว” หนังสือ “เศรษฐกิจพอเพียงคืออะไร?” และหนังสือ “การขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงด้านการศึกษา”

- ประชาสัมพันธ์ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ให้กับข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของ สบн.

- ดำเนินการจัดซื้อหนังสืออุบายคลายเครียด ของพระธรรมวิสุทธิกวี (พิจิตร ฐิตวณฺโณ) วัดโสมนัสวิหาร มอบให้กับข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของ สบн. ซึ่งหนังสือดังกล่าวเป็นหนังสือที่มีประโยชน์มาก ผู้อ่านสามารถนำความรู้ที่ได้รับจากการอ่านหนังสือไปประยุกต์ใช้ในการทำงานและในชีวิตประจำวัน

- ดำเนินการขอเอกสารเผยแพร่ เพื่อประชาสัมพันธ์การสร้างจิตสำนึก ราชการใสสะอาดจากศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม สำนักงาน ก.พ. โดยขอหนังสือคุณธรรมจริยธรรมของผู้บริหาร ของศาสตราจารย์ธานีทร กรัยวิเชียร องคมนตรี เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกให้บุคลากรในหน่วยงานตระหนักถึงความสำคัญของคุณธรรมจริยธรรม และนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและในชีวิตประจำวัน

- ดำเนินการขอเอกสารเผยแพร่เพื่อประชาสัมพันธ์การสร้างจิตสำนึก ราชการใสสะอาดจากศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม สำนักงาน ก.พ. โดยได้มอบหนังสือประมวลจริยธรรม และจรรยาข้าราชการพลเรือน เพื่อให้ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของ สบн. ได้มีแนวทางการประพฤติปฏิบัติในการเป็นข้าราชการที่ดี มีเกียรติและศักดิ์ศรี ปฏิบัติราชการอย่างมีคุณภาพ คุณธรรม และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

3.4 ข้อมูลที่ได้จากระบบการรับฟังข้อร้องเรียนของส่วนราชการหรือที่มีการร้องเรียนผ่านศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย หรือศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ในการดำเนินการเกี่ยวกับข้อร้องเรียนเรื่องการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในปีงบประมาณ 2551 ซึ่งสามารถร้องเรียนผ่านศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย ศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนัก

นายกรัฐมนตรี และระบบการรับฟังเรื่องร้องเรียนของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผ่านกล่องรับความคิดเห็นและผ่านเว็บไซต์ (www.pdmo.mof.go.th) ของหน่วยงาน ซึ่งจากการตรวจสอบ ไม่พบว่ามีข้อกล่าวหาหรือข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

3.5 วิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของโครงการสำคัญที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 3 โครงการ โดยการคัดเลือกโครงการต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

เพื่อให้การวิเคราะห์ความเสี่ยงของโครงการสำคัญของหน่วยงานมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามหลักเกณฑ์การวิเคราะห์ความเสี่ยง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงได้มีการจัดโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การบริหารความเสี่ยงด้านธรรมาภิบาล” ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ระหว่างวันที่ 19 – 21 มีนาคม 2552 เพื่อให้ความรู้ด้านการวิเคราะห์ความเสี่ยง โดยมี ดร.อรัญ โสทธิพันธุ์ และคณะ เป็นวิทยากรให้ความรู้ โดยในการคัดเลือกโครงการสำคัญที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีโครงการที่นำมาวิเคราะห์ความเสี่ยง ดังนี้

- (1) โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพระบบเครือข่ายและระบบคอมพิวเตอร์
- (2) โครงการจ้างที่ปรึกษาเรื่องกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ
- (3) แผนงานการบริหารการชำระหนี้ของรัฐบาล

(1) โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพระบบเครือข่ายและระบบคอมพิวเตอร์

วัตถุประสงค์ เพื่อจัดซื้อและปรับปรุงอุปกรณ์เครือข่ายคอมพิวเตอร์ภายในสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น สามารถรองรับการใช้งานให้เหมาะสม สอดคล้องกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ ตลอดจนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550
ผลผลิต/ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย ร้อยละความพึงพอใจของผู้ใช้งานระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยงภายใน	โอกาส (1-5)	ผลกระทบ (1-5)	ดัชนีความเสี่ยง	มาตรการจัดการ	ปัจจัยเสี่ยงภายนอก	โอกาส (1-5)	ผลกระทบ (1-5)	ดัชนีความเสี่ยง	มาตรการจัดการ
การลงนามสัญญาว่าจ้างไม่เป็นไปตามแผน	ขาดการประสานงานเรื่องการลงนามสัญญาว่าจ้างที่ชัดเจนระหว่างผู้บริหารกับบริษัท	2	3	6	เร่งรัดกระบวนการประกวดราคา	-	-	-	-	-
ส่งงานไม่ครบถ้วนไม่ตรงตามข้อกำหนด	ขาดการติดตามบริษัทเกี่ยวกับความครบถ้วนของระบบเครือข่ายและคอมพิวเตอร์ให้เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาจ้าง	-	-	-	-	-	1	5	5	กำกับดูแลอย่างใกล้ชิด
เบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามเป้าหมาย	ขาดการเร่งรัดและกำกับงานอย่างใกล้ชิด	2	4	8	เร่งรัดและกำกับงานอย่างใกล้ชิด	-	-	-	-	-

(2) โครงการจ้างที่ปรึกษาเรื่องกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ

วัตถุประสงค์ เพื่อจัดทำร่างระเบียบและกรอบหลักเกณฑ์การลงทุนของกองทุนฯ เพื่อให้ได้ผลตอบแทนภายใต้ความเสี่ยงที่เหมาะสม รวมทั้งแผนการบริหาร
ความเสี่ยง หลักเกณฑ์การจ้างและการประเมินผลงานผู้บริหารสินทรัพย์
ผลผลิต/ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

ประเด็น ความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยงภายใน	โอกาส (1-5)	ผลกระทบ (1-5)	ดัชนี ความเสี่ยง	มาตรการจัดการ	ปัจจัยเสี่ยง ภายนอก	โอกาส (1-5)	ผลกระทบ (1-5)	ดัชนี ความเสี่ยง	มาตรการจัดการ
ที่ปรึกษาไม่สามารถส่งมอบงานได้ตรงตามขอบเขตของงาน	ขอบเขตและรายละเอียดของงานไม่ชัดเจน	2	2	4	ร่างขอบเขตและรายละเอียดของงานจ้างที่ปรึกษาให้ชัดเจน	ขาดที่ปรึกษาที่มีความเชี่ยวชาญด้านการลงทุนของกองทุนฯ ซึ่งจดทะเบียนกับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทย	3	5	15	อาจมีความจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลงราคา
งานที่ส่งมอบไม่สามารถนำมาใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ	ขาดการประสานงานที่ดีระหว่างที่ปรึกษากับเจ้าของโครงการ ทำให้ไม่สามารถส่งมอบงานได้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ	2	2	4	จัดให้มีการประชุมหารือกับที่ปรึกษาอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้งานบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ	-	-	-	-	-

(3) แผนงานการบริหารการชำระหนี้ของรัฐบาล

วัตถุประสงค์ เพื่อการชำระหนี้ให้ถูกต้องตามกำหนดเวลาและเป็นไปตามเงื่อนไขของแหล่งเงิน
ผลผลิต/ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง ภายใน	โอกาส (1-5)	ผลกระทบ (1-5)	ดัชนี ความเสี่ยง	มาตรการจัดการ	ปัจจัยเสี่ยง ภายนอก	โอกาส (1-5)	ผลกระทบ (1-5)	ดัชนี ความเสี่ยง	มาตรการจัดการ
อาจเกิดความผันผวน ทางด้านอัตรา แลกเปลี่ยนเงินตรา ต่างประเทศ และอัตรา ดอกเบี้ย ซึ่งส่งผล กระทบต่องบประมาณ รายจ่ายชำระหนี้ของ รัฐบาล	-	-	-	-	-	ภาวะความผัน ผวนของเศรษฐกิจ โลกซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของ ประเทศ	2	5	10	มีการติดตามภาวะ เศรษฐกิจอย่าง ต่อเนื่อง เพื่อ เตรียมการประมาณ การงบชำระหนี้ให้ สอดคล้องกับภาวะ หนี้ที่ผูกพันและ ศึกษาพร้อมเตรียม แผนรองรับการใช้ เงินคงคลังเพื่อชำระ หนี้กรณีเกิดเหตุ สุดวิสัย

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยงภายใน	โอกาส (1-5)	ผลกระทบ (1-5)	ดัชนีความเสี่ยง	มาตรการจัดการ	ปัจจัยเสี่ยงภายนอก	โอกาส (1-5)	ผลกระทบ (1-5)	ดัชนีความเสี่ยง	มาตรการจัดการ
การตั้งงบประมาณรายจ่ายชำระหนี้ประจำปีงบประมาณ อาจจะไม่สอดคล้องกับแผนการบริหารหนี้สาธารณะ เนื่องจากการตั้งงบประมาณต้องดำเนินการล่วงหน้า	ขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่ดูแลเรื่องการชำระหนี้ของรัฐบาล	2	4	8	กำหนดขั้นตอนการทำงานระหว่างหน่วยงานอย่างชัดเจน และถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด	ระดับนโยบาย : รับแรงกดดันจากภาคการเมือง	4	4	16	ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับภาระหนี้ของรัฐบาลต่อคณะกรรมการและระดับนโยบาย
อาจเกิดการชำระหนี้ล่าช้า ซึ่งส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของประเทศ	ขาดการประสานงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องหรือปฏิบัติงานด้านชำระหนี้ผิดพลาด	2	5	10	กำหนดขั้นตอนการทำงานอย่างชัดเจน พร้อมรับการตรวจสอบโดยถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่เรียนรู้งานซึ่งกันและกัน เพื่อให้สามารถทำงานทดแทนกัน	- แหล่งเงินกู้ส่งใบแจ้งหนี้ล่าช้า หรือไม่ถูกต้องตามสัญญาที่กำหนดไว้	1	4	4	- ตรวจสอบวินัยครบกำหนดชำระหนี้วงเงิน และประสานงานกับแหล่งเงินกู้อย่างใกล้ชิด

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง ภายใน	โอกาส (1-5)	ผลกระทบ (1-5)	ดัชนี ความเสี่ยง	มาตรการจัดการ	ปัจจัยเสี่ยง ภายนอก	โอกาส (1-5)	ผลกระทบ (1-5)	ดัชนี ความเสี่ยง	มาตรการจัดการ
						กรมบัญชีกลาง เกิดความ ผิดพลาดในการสั่ง จ่ายเงินตามระบบ GFMS ทำให้ไม่ สามารถโอนเงิน ได้ภายในกำหนด วันชำระหนี้	1	5	5	แจ้งแผนการชำระ หนี้รัฐบาลให้ กรมบัญชีกลาง ทราบล่วงหน้า 1 เดือน และติดตาม ประสานงานอย่าง ใกล้ชิดทุกชั้นตอน จนกระทั่งยืนยันการ รับเงินของธนาคาร พาณิชย์
งบประมาณรายจ่าย ชำระหนี้ที่ได้รับอาจจะ ไม่เพียงพอต่อการ ชำระหนี้ของรัฐบาล ตามภาระที่เกิดขึ้นจริง	-	-	-	-	-	ภาวะความผัน ผวนของเศรษฐกิจ โลก ซึ่งส่งผล กระทบต่อ เศรษฐกิจของ ประเทศ	2	5	10	ติดตามภาวะ เศรษฐกิจอย่าง ต่อเนื่อง เพื่อ เตรียมการประมาณ การงบชำระหนี้ให้ สอดคล้องกับภาระ หนี้ที่ผูกพัน
						สำนักงบประมาณ ไม่อนุมัติ งบประมาณในการ	5	3	15	ชี้แจงข้อเท็จจริง เกี่ยวกับภาระหนี้ ของรัฐบาลต่อสำนัก

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง ภายใน	โอกาส (1-5)	ผลกระทบ (1-5)	ดัชนี ความเสี่ยง	มาตรการจัดการ	ปัจจัยเสี่ยง ภายนอก	โอกาส (1-5)	ผลกระทบ (1-5)	ดัชนี ความเสี่ยง	มาตรการจัดการ
						ภาวะความผัน ผวนทางการเมือง ซึ่งส่งผลต่อ เสถียรภาพทาง การเงินของ ประเทศ	4	4	16	มีการบริหารความ เสี่ยงของค่าเงิน เพื่อ การชำระหนี้ เช่น การทำ (cross currency swap)
ขาดแคลนธนาคาร พาณิชย์ที่มี ประสบการณ์ชำระหนี้ แหล่งเงินกู้ เช่นเดียวกับ กระทรวงการคลัง	ขาดการ ปรับปรุงข้อมูล ประสบการณ์ ของธนาคาร พาณิชย์ที่มี ศักยภาพ ดำเนินการชำระ หนี้เงินกู้	2	2	4	ควบคุมโดยการ ปรับปรุงข้อมูล ของธนาคาร พาณิชย์	สถาบันการเงิน ขาดประสบการณ์ ในการโอนชำระ หนี้ให้กับแหล่ง เงินกู้ของ กระทรวงการคลัง	2	3	6	ควบคุมโดยการ ประสานงานกับ สถาบันการเงินอย่าง ใกล้ชิดให้ส่งข้อมูล ประสบการณ์ให้ ทันสมัย เพื่อ ประโยชน์ของ ธนาคารพาณิชย์ใน การเข้าร่วมธุรกรรม การซื้อเงินตรา ต่างประเทศ

แนวทางการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี

(ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555)

และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้รวบรวมข้อมูลจากการประมวลผลในภาพรวมของการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการราชการใสสะอาดของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ข้อมูลการรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตจากระบบรับฟังข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ และข้อมูลจากการจัดทำแบบสอบถามการสร้างราชการใสสะอาด รวมถึงการวิเคราะห์เป็นข้อมูลประกอบในการจัดทำแนวทาง/ข้อเสนอแนะปรับปรุงแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555) และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

การประมวลผลจากแหล่งข้อมูลต่าง ๆ ข้างต้น สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้มีแนวคิดที่จะเสนอแนะ กำหนดแนวทางและมาตรการที่จะปรับปรุงการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดให้สอดคล้องกับแนวทางของการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น นอกจากนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะยังตระหนักถึงภัยของการทุจริตและประพฤติมิชอบ และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาด การป้องกันและปราบปรามการทุจริต เนื่องจากเห็นว่าในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่สังคมให้ความสนใจ แต่มีความเป็นนามธรรมค่อนข้างมาก ซึ่งจำเป็นต้องมีกระบวนการปลูกฝังจิตสำนึกของภาคสังคมที่ยาวนาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในองค์กรหน่วยงานภาครัฐจำเป็นต้องมีการรณรงค์กระตุ้นให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีค่านิยมและร่วมกันต่อต้านการทุจริต มีการริเริ่มสร้างสรรค์กิจกรรมที่เป็นประโยชน์และเอื้อต่อการเสริมสร้างคุณธรรม และจริยธรรมให้กับสังคมอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนร่วมมือกันพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ เพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน และประเทศชาติ

ดังนั้น สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงเล็งเห็นถึงความสำคัญในการที่จะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ร่วมขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานราชการไทย และดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดอย่างจริงจัง โดยมีกระบวนการดำเนินการที่สำคัญเป็นแนวทางและข้อเสนอแนะที่จะนำไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ดังนี้

1. ส่งเสริมให้มีการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรม ให้กับข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะให้ทั่วถึงและครอบคลุมทั้งหน่วยงาน โดยผ่านกระบวนการฝึกอบรม และการมอบนโยบายและแนวทางการปฏิบัติงาน การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์กิจกรรมด้านการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม เพื่อสร้างจิตสำนึกให้มีค่านิยมและทัศนคติที่ถูกต้องสอดคล้องตามจรรยาบรรณของข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

2. รมรณรงค์สร้างความตระหนักให้เห็นความสำคัญเรื่องคุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบให้กับเจ้าหน้าที่ในสังกัดทุกระดับอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งร่วมกันสร้างมาตรการให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบเกี่ยวกับภัยของการทุจริตประพฤติมิชอบ เพื่อการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและมีความเหมาะสม

3. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเครือข่ายราชการใสสะอาดทั้งจากหน่วยงานราชการรวมถึงภาคประชาชนในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการให้ครอบคลุมและทั่วถึงมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ และเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อสร้างแนวทาง/มาตรการในการเสริมสร้างราชการใสสะอาด เพื่อให้กระบวนการตรวจสอบมีความรัดกุม ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ลดโอกาสกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบให้น้อยลง อีกทั้งเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประชาชนและหน่วยงานของรัฐให้ดียิ่งขึ้น

4. ปรับปรุงระเบียบ กฎหมาย หรือกระบวนการ/ขั้นตอนการทำงาน เพื่อลดโอกาสการทุจริต โดยกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติงานให้ชัดเจน เข้าใจง่าย เพื่อให้เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน โดยเฉพาะในด้านการให้บริการที่มีความเสี่ยงต่อการก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบสูง ทั้งนี้ เพื่อก่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการให้บริการที่โปร่งใส เป็นธรรม และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

5. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน และเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่มีความถูกต้องและครบถ้วนสมบูรณ์

6. จัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ในการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และการสร้างราชการใสสะอาดของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและเพียงพอต่อการดำเนินการ เพื่อให้บรรลุผลตามที่กำหนด

7. จัดกิจกรรมให้รางวัล ยกย่องเชิดชูคนดี เพื่อกระตุ้นและเสริมสร้างให้ข้าราชการ มีจิตสำนึกที่ดีในการปฏิบัติงาน สร้างแบบอย่างที่ดีให้กับเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานได้ทราบว่าบุคคลที่ประพฤติดีและถูกต้องนั้น ควรมีลักษณะเช่นใด ซึ่งเป็นการปลูกกระแสให้

เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน เกิดความตื่นตัวและหันมาใส่ใจการทำความดี มีคุณธรรมและจริยธรรมกันมากขึ้น

เพื่อให้การจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 - 2555) มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ด้าน ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน
วัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยให้กับข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ให้มีจิตสำนึกรับผิดชอบ มีค่านิยมที่ถูกต้องต่อมุมมอง ทศนคติและต่อปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมทั้งการณรงค์ให้มีวินัย เคารพกฎระเบียบ โดยมีมาตรการ ดังนี้

1. ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง
 - ส่งเสริมให้ความรู้เกี่ยวกับการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
 - ประยุกต์ใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้เกิดผลในทางปฏิบัติ
2. ส่งเสริมการเรียนรู้และปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัยแก่ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
 - ส่งเสริมการปฏิบัติตามจรรยาบรรณของข้าราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
 - การส่งเสริมพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาข้าราชการแก่เจ้าหน้าที่
3. ผลักดันให้ค่านิยมเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต และรังเกียจการทุจริตเป็นค่านิยมร่วมกันของหน่วยงาน
 - จัดให้มีการยกย่อง เชิดชูคนดีของหน่วยงาน โดยการคัดเลือกและประกาศเกียรติคุณ เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้ทราบ
 - ส่งเสริมบทบาทผู้บังคับบัญชาให้เป็นตัวอย่างที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ 2 รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต

วัตถุประสงค์ เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังและตรวจสอบการทุจริต การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูลด้านการทุจริตอย่างทั่วถึง และการสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่ายต่อต้านการทุจริต โดยมีมาตรการ ดังนี้

1. ประชาสัมพันธ์ต่อต้านการทุจริต

- มีการประชาสัมพันธ์เรื่องการทุจริตประพจน์มิชอบอย่างเป็นระบบ และต่อเนื่อง
- รวบรวมข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อให้เครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนรับทราบข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ประกาศแนวทางการป้องกันความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม
- การประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เรื่องการรับของขวัญสินน้ำใจ โดยเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้กับข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง รวมถึงประชาชนทราบโดยทั่วกัน
- การกำหนดหรือปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ ระเบียบ หรือแนวทางการปฏิบัติราชการที่เอื้อต่อการปฏิบัติงานที่โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้

2. เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม

- จัดทำช่องทางกรรงเรียน แจ้งเบาะแสด้านการทุจริตและประพจน์มิชอบ และพัฒนาช่องทางในการแจ้งเบาะแสด้านการทุจริตและประพจน์มิชอบให้สะดวก

3. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่าย

- เสริมสร้างศักยภาพเครือข่ายให้เข้มแข็งและยั่งยืน รวมทั้งมีการกำกับติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของเครือข่ายอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง
- การพัฒนาเครือข่ายราชการใสสะอาด

ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างความเข้มแข็งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต

วัตถุประสงค์ เพื่อให้มีระบบและกลไกในการตรวจสอบที่เข้มแข็ง โดยมีมาตรการ ดังนี้

1. เสริมสร้างการตรวจสอบให้มีความเข้มแข็ง

- เสริมสร้างการตรวจสอบให้มีความเข้มแข็ง โดยการพัฒนาคูคณากรของกลุมตรวจสอบภายในให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น และพิจารณาปรับแผนการตรวจสอบ แผนบริหารความเสี่ยง และแผนควบคุมภายในให้สอดคล้องกับเหตุการณ์ปัจจุบัน
- ไม่นับสนุนและไม่ให้ความร่วมมือกับเอกชนที่มีประวัติทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 4 สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

วัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาศักยภาพ คุณธรรม และจริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เสริมสร้างองค์ความรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยมีมาตรการ ดังนี้

1. จัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลที่โปร่งใสและเป็นธรรม
2. ส่งเสริมการสร้างองค์การจัดการความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างเป็นระบบ และต่อเนื่อง
3. การพัฒนาระบบการบริหารจัดการ และเสริมสร้างความรู้แก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านด้านการเงิน ด้านพัสดุ และด้านงานบริหารงานบุคคลให้มีความโปร่งใส เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ

.....

จัดทำโดย : ศูนย์ประสานราชการใสสะอาดสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

วันที่ 31 มีนาคม 2552

แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555)

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย
1. ปกป้องจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน	1.1 ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง 1.2 ส่งเสริมการเรียนรู้และปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัย แก่ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ 1.3 ผลักดันให้ค่านิยมเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต และรังเกียจการทุจริตเป็นค่านิยมร่วมกันของหน่วยงาน	ร้อยละของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะที่ผ่านกระบวนการปลูกจิตสำนึก มีความเข้าใจและประยุกต์ใช้หลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัยในการปฏิบัติราชการและการดำเนินชีวิต
2. รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต	2.1 ประชาสัมพันธ์ต่อต้านการทุจริต 2.2 เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม 2.3 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่าย	- ร้อยละของโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการดำเนินงาน - จำนวนเครือข่ายป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพิ่มขึ้น
3. เสริมสร้างความเข้มแข็งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต	3.1 เสริมสร้างการตรวจสอบให้มีความเข้มแข็ง โดยการพัฒนาศักยภาพของกลุ่มตรวจสอบภายในให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น และพิจารณาปรับแผนการตรวจสอบ แผนบริหารความเสี่ยง และแผนควบคุมภายในให้สอดคล้องกับเหตุการณ์ปัจจุบัน 3.2 ไม่สนับสนุนและไม่ให้ความร่วมมือกับเอกชนที่มีประวัติทุจริต	- มีรายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยงาน/โครงการที่ชัดเจนเชื่อมโยงกับผลสัมฤทธิ์ - สบน. ไม่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับเอกชนที่มีประวัติการทุจริต
4. สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต	4.1 จัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลที่โปร่งใสและเป็นธรรม 4.2 ส่งเสริมการสร้างองค์การจัดการความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต ประพฤติมิชอบอย่างเป็นระบบ และต่อเนื่อง 4.3 การพัฒนาระบบการบริหารจัดการ และเสริมสร้างความรู้แก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการเงิน พัสดุ และดำเนินงานบริหารงานบุคคลให้มีความโปร่งใส เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ	- ร้อยละของเจ้าหน้าที่ซึ่งรับทราบหลักเกณฑ์การเลื่อนตำแหน่ง การพิจารณาความดีความชอบของหน่วยงาน - ร้อยละของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างที่เข้าร่วมโครงการจัดการความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต

แผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย		ผู้รับผิดชอบ
		ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
1. ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน	1.1 ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง <ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมให้ความรู้เกี่ยวกับการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง - ประยุกต์ใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้เกิดผลในทางปฏิบัติ 	<ul style="list-style-type: none"> - ความถี่ในการเผยแพร่เรื่องเศรษฐกิจพอเพียงให้กับบุคลากรในหน่วยงาน - ร้อยละของเจ้าหน้าที่ที่รับทราบเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง 	เพื่อให้ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องตามหลักการเศรษฐกิจพอเพียง	ศูนย์ประสานราชการ ใสสะอาด
	1.2 ส่งเสริมการเรียนรู้และปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัยแก่ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ <ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมการปฏิบัติตามจรรยาบรรณของข้าราชการ และลูกจ้างของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ - การส่งเสริมพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาข้าราชการแก่บุคลากรในหน่วยงาน 	<ul style="list-style-type: none"> - ความถี่ในการเผยแพร่จรรยาบรรณของข้าราชการและลูกจ้างสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ - สัดส่วนของเจ้าหน้าที่ซึ่งรับทราบจรรยาบรรณของข้าราชการและลูกจ้างสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ 	เจ้าหน้าที่ของ สบน. รับทราบและถือปฏิบัติตามจรรยาบรรณของข้าราชการและลูกจ้าง สบน.	ศูนย์ประสานราชการ ใสสะอาด
	1.3 ผลักดันให้ค่านิยมเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์ สุจริต และรังเกียจการทุจริต เป็นค่านิยมร่วมกันของหน่วยงาน <ul style="list-style-type: none"> - จัดให้มีการยกย่อง เชิดชูคนดีของหน่วยงาน โดยการคัดเลือกและประกาศเกียรติคุณ เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ให้ทราบ - ส่งเสริมบทบาทผู้บังคับบัญชาให้เป็นตัวอย่างที่ดี 	<ul style="list-style-type: none"> - จำนวนข้อร้องเรียนเกี่ยวกับพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของบุคลากรในหน่วยงาน โดยเฉพาะของผู้บังคับบัญชา ในฐานะผู้นำ 	ผู้บังคับบัญชาเป็นตัวอย่างที่ดีของการประพฤติดี ประพฤติชอบ	ศูนย์ประสานราชการ ใสสะอาด และสำนักงาน เลขานุการกรม

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย		ผู้รับผิดชอบ
		ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
2. รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต	<p>2.1 ประชาสัมพันธ์ต่อต้านการทุจริต</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีการประชาสัมพันธ์เรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง - รวบรวมข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อให้เครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน รับทราบข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต - ประกาศแนวทางการป้องกันความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม - การประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับเรื่องการรับของขวัญสินน้ำใจ โดยการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ให้กับข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง รวมถึงประชาชนทราบโดยทั่วกัน - การกำหนดหรือปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ ระเบียบ หรือแนวทางการปฏิบัติราชการที่เอื้อต่อการปฏิบัติงานที่โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ 	<p>ความดีในการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ เรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบ</p>	<p>เจ้าหน้าที่ของ สบง. รับทราบและมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบ</p>	<p>ศูนย์ประสานราชการ ใสสะอาด</p>
	<p>2.2 เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม</p> <ul style="list-style-type: none"> - จัดทำช่องทางกรรณการร้องเรียน แจ้งเบาะแส ข้อมูลด้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ และพัฒนาช่องทางในการแจ้งเบาะแสเรื่องการทุจริต และประพฤติมิชอบให้สะดวก รวดเร็ว 	<p>มีช่องทางให้ผู้รับบริการ/ประชาชนแจ้งข้อมูล หรือร้องเรียนกรณีทุจริตประพฤติมิชอบ</p>	<p>ผู้รับบริการ/ประชาชนทราบถึงการดำเนินการด้านข้อมูลข่าวสารเรื่องการทุจริตและประพฤติมิชอบ</p>	

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย		ผู้รับผิดชอบ
		ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
	<p>2.3 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่าย</p> <ul style="list-style-type: none"> - เสริมสร้างศักยภาพเครือข่ายให้เข้มแข็งและยั่งยืน รวมทั้งมีการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของเครือข่ายอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง - การพัฒนาเครือข่ายราชการใสสะอาด 	มีการจัดทำทำเนียบเครือข่ายราชการใสสะอาด เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ด้านการสร้างราชการใสสะอาด	สบน. มีการแลกเปลี่ยนความรู้ด้านการสร้างราชการใสสะอาด และด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบระหว่างหน่วยงาน	ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด
3. เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต	<p>3.1 เสริมสร้างการตรวจสอบให้มีความเข้มแข็ง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมให้มีการสร้างความเข้มแข็งให้แก่หน่วยงานตรวจสอบภายใน รวมถึงมีการวางระบบควบคุมภายในให้มีประสิทธิภาพ - ไม่สนับสนุนและไม่ให้ความร่วมมือกับเอกชนที่มีประวัติทุจริต 	<ul style="list-style-type: none"> - มีรายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยงาน/โครงการที่ชัดเจนเชื่อมโยงกับผลสัมฤทธิ์ - มีการตรวจสอบประวัติของเอกชนที่จะว่าจ้างกับกรมบัญชีกลางก่อนการว่าจ้าง 	<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อให้ สบน. มีระบบตรวจสอบผลการปฏิบัติงานที่ชัดเจนเชื่อมโยงกับผลสัมฤทธิ์ - สบน. ไม่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับเอกชนที่มีประวัติการทุจริต 	กลุ่มตรวจสอบภายใน/สำนักงานเลขานุการกรม
4. สร้างบุคลากรมืออาชีพ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต	<p>4.1 จัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลที่โปร่งใสและเป็นธรรม</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ร้อยละของเจ้าหน้าที่ที่รับทราบหลักเกณฑ์การเลื่อนตำแหน่ง การพิจารณาความดีความชอบของหน่วยงาน - จำนวนข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการเลื่อนตำแหน่ง หรือพิจารณาความดีความชอบที่ไม่เป็นธรรม 	เพื่อให้ สบน. มีหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลที่เป็นธรรม เพื่อให้ได้คนดี มีความสามารถ มุ่งมั่นปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต ยุติธรรม เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม	สำนักงานเลขานุการกรม
	<p>4.2. ส่งเสริมการสร้างองค์การจัดการความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ร้อยละของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างที่เข้าร่วมโครงการจัดการความรู้ด้านการต่อต้านทุจริต 	เพื่อให้ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างที่เข้าร่วมโครงการมีความรู้ความเข้าใจในด้านการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ	ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย		ผู้รับผิดชอบ
		ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
	4.3. การพัฒนาระบบการบริหารจัดการ และเสริมสร้างความรู้แก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการเงิน ด้านพัสดุ และดำเนินงานบริหารงานบุคคลให้มีความโปร่งใส เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ	สัดส่วนของการร้องเรียนเนื่องมาจากการบริหารงานด้านการเงิน ด้านพัสดุและดำเนินงานบริหารงานบุคคลไม่โปร่งใส	เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของ สบง. มีความเข้าใจที่ถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงาน สามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ	สำนักงานเลขานุการกรม

จัดทำโดย : ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

วันที่ 31 มีนาคม 2552