

ผลการบริหารจัดการหนี้สาธารณะภาครัฐ ประจำเดือนมีนาคม 2553
และรายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553

นายจักรกฤษณ์ พาราพันธกุล ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ขอสรุปผลการดำเนินการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐประจำเดือนมีนาคม 2553 พร้อมทั้งรายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2553 ดังนี้

ผลการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

ตารางที่ 1 การกู้เงินภาครัฐ

หน่วย : ล้านบาท

การกู้เงินภาครัฐ	มี.ค.53	ต.ค. 52 - มี.ค.53
1. ต่างประเทศ	-	-
- รัฐวิสาหกิจ	-	-
2. ในประเทศ	65,451	272,016
2.1 รัฐบาล	56,000	236,572
- ชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	36,000	146,572
- เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้	20,000	90,000
อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู		
และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ		
พ.ศ. 2552		
- FIDF3	-	-
2.2 รัฐวิสาหกิจ	9,451	35,444
รวม (1. + 2.)	65,451	272,016

1. การกู้เงินภาครัฐ

● **เดือนมีนาคม 2553**

กระทรวงการคลังได้กู้เงินในประเทศเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณโดยการออกพันธบัตรรัฐบาล 36,000 ล้านบาท และได้เบิกเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 20,000 ล้านบาท

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจได้กู้เงินในประเทศ วงเงินรวม 9,451 ล้านบาท โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้มีการกู้เงินรวม 6,955 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินบาทสมทบ 0.49 ล้านบาท กู้เพื่อทดแทนเงินกู้ต่างประเทศ 1.12 ล้านบาท กู้เพื่อการลงทุน 1,498.39 ล้านบาท และกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไป 5,455 ล้านบาท การประปาส่วนภูมิภาคกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไป 2,141 ล้านบาท และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพการกู้เพื่อการลงทุน 355 ล้านบาท

● **ช่วง 6 เดือนที่ผ่านมาของปีงบประมาณ 2553**

ภาครัฐได้กู้เงินในประเทศรวม 272,016 ล้านบาท โดยเป็นการกู้เงินของกระทรวงการคลัง 236,572 ล้านบาท และของรัฐวิสาหกิจ 35,444 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1

ตารางที่ 2 การปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ

หน่วย : ล้านบาท

การปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ	วงเงินครบกำหนด ไถ่ถอน	แผนการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ	มี.ค.53	ต.ค.52- มี.ค.53
1. รัฐบาล	501,422	462,171	10,000	88,000
1.1 เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณและการบริหารหนี้	325,540	323,000	10,000	48,000
- Roll over*	325,540	323,000	10,000	48,000
- Refinance/Prepayment/Swap	-	-	-	-
1.2 เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	145,171	139,171	-	40,000
FIDF 1	69,440	69,440	-	30,000
- พันธบัตร	69,440	69,440	-	30,000
- เงินกู้ระยะสั้น & Premium	-	-	-	-
- ตั๋วสัญญาใช้เงิน	-	-	-	-
FIDF 3	75,731	69,731	-	10,000
1.3 พันธบัตรโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน ชั้นที่ 1 และ 2	30,711	-	-	-
2. รัฐวิสาหกิจ	-	243,208	9,313	103,475
3. รวม (1. + 2.)	501,422	705,379	19,313	191,475

หมายเหตุ: * แผนการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศได้นำรวมการ Roll over ตั๋วเงินคลังที่ใช้เพื่อบริหารเงินสดในการรองรับการทำธุรกรรมการใช้จ่ายของรัฐบาลในปีงบประมาณ 2553 โดยมียอดวงเงินตั๋วเงินคลังยกมา ณ ต้นปีงบประมาณ 2553 จำนวน 281,000 ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังจะทำการ Roll Over ตั๋วเงินคลังที่ครบกำหนดทุก 28 วัน 91 วัน และ 182 วัน ตามอายุของตั๋วเงินคลังในแต่ละรุ่น

2. การปรับโครงสร้างหนี้ภาครัฐ

2.1 เดือนมีนาคม 2553

● หนี้ในประเทศ

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับโครงสร้างตั๋วสัญญาใช้เงินที่ครบกำหนด จำนวน 10,000 ล้านบาท โดยการออกตั๋วสัญญาใช้เงิน

รัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ วงเงินรวม 9,313 ล้านบาท แบ่งเป็นการ Roll Over วงเงินรวม 4,813 ล้านบาท โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย และธนาคารอาคารสงเคราะห์ ได้ทำการ Roll Over หนี้เดิม จำนวน 2,400 ล้านบาท 1,413 และ 1,000 ล้านบาท ตามลำดับ และการเคหะแห่งชาติได้ทำการ Refinance หนี้เดิม วงเงินรวม 4,500 ล้านบาท

2.2 ช่วง 6 เดือนที่ผ่านมาของปีงบประมาณ 2553

● หนี้ในประเทศ

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ วงเงินรวม 88,000 ล้านบาท โดยแบ่งออกเป็น 1) การแปลงตั๋วเงินคลังเป็นพันธบัตรรัฐบาล 23,000 ล้านบาท 2) การออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลที่ออกภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 (FIDF1) ที่ครบกำหนด 30,000 ล้านบาท 3) การปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลที่ออกภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่สอง พ.ศ. 2545 (FIDF 3) ที่ครบกำหนด 10,000 ล้านบาท โดยการออกตั๋วสัญญาใช้เงิน และ 4) การปรับโครงสร้างตั๋วสัญญาใช้เงินที่ครบกำหนด 25,000 ล้านบาท โดยการออกตั๋วสัญญาใช้เงิน

และรัฐวิสาหกิจได้ทำการ Roll Over หนี้เดิมรวม 103,475 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2

ตารางที่ 3 การชำระหนี้ภาครัฐ

หน่วย : ล้านบาท

การชำระหนี้ภาครัฐ	มี.ค.53	ต.ค. 52- มี.ค.53
การชำระหนี้จากเงินงบประมาณ	10,151	67,031
- เงินต้น	4	10,889
- ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	10,147	56,142
- ซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า	-	-

3. การชำระหนี้ภาครัฐ

- เดือนมีนาคม 2553

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการชำระหนี้โดยเงินงบประมาณรวม 10,151 ล้านบาท ซึ่งแบ่งเป็นการชำระคืนเงินต้น 4 ล้านบาท ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมรวม 10,147 ล้านบาท

- ช่วง 6 เดือนที่ผ่านมาของปีงบประมาณ 2553

กระทรวงการคลังได้ชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมโดยเงินงบประมาณรวม 67,031 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3

ตารางที่ 4 รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553*

	ณ 31 ม.ค. 2553	% GDP	ณ 28 ก.พ. 2553	% GDP	หน่วย: ล้านบาท
	(3)	(2)	(3)	(4)	เพิ่ม/(ลด)
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง (1.1 + 1.2)	2,645,017.65	27.19	2,713,303.09	27.90	68,285.44
1.1 หนี้ต่างประเทศ	57,216.75		57,002.19		(214.56)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(1,728.40)		(1,725.57)		(2.83)
1.2 หนี้ในประเทศ	2,587,800.90		2,656,300.90		68,500.00
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลเงินงบประมาณและการบริหารหนี้	1,323,115.03		1,352,115.03		29,000.00
- ระยะสั้น (ตั๋วเงินคลังและเงินกู้ระยะสั้น)	202,540.00		211,540.00		9,000.00
- ระยะยาว (พันธบัตรและตราสารหนี้อื่น)	1,120,575.03		1,140,575.03		20,000.00
- เงินกู้ชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	1,146,100.87		1,145,600.87		(500.00)
- FIDF 1	463,275.20		463,275.20		0.00
- FIDF 3	682,825.67		682,325.67		(500.00)
- เงินกู้ตามโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน ชั้นที่ 1 และ 2	23,585.00		23,585.00		0.00
- เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	95,000.00		135,000.00		40,000.00
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน (2.1 + 2.2)	1,098,607.66	11.30	1,101,179.25	11.32	2,571.59
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	542,229.47		541,954.99		(274.48)
- หนี้ต่างประเทศ	171,696.89		171,651.12		(45.77)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(5,186.61)		(5,196.23)		9.62
- หนี้ในประเทศ	370,532.58		370,303.87		(228.71)
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	556,378.19		559,224.26		2,846.07
- หนี้ต่างประเทศ	138,593.46		142,941.83		4,348.37
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(4,186.62)		(4,327.14)		140.52
- หนี้ในประเทศ	417,784.73		416,282.43		(1,502.30)
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	190,160.62	1.96	191,029.23	1.96	868.61
- หนี้ต่างประเทศ	8,086.15		7,954.76		(131.39)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	(244.27)		(240.81)		(3.46)
- หนี้ในประเทศ	182,074.47		183,074.47		1,000.00
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (4.1+4.2)	74,634.97	0.77	69,632.56	0.72	(5,002.41)
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	30,445.18		30,445.18		0.00
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	44,189.79		39,187.38		(5,002.41)
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ (5.1+5.2)	-	0.00	-	0.00	-
5.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-		-		-
5.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	-		-		-
รวม (1+2+3+4+5)	4,008,420.90	41.21	4,075,144.13	41.90	66,723.23
อัตราแลกเปลี่ยนบาทต่อเหรียญสหรัฐฯ (ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน)	33.1039		33.0338		

*หมายเหตุ: 1. ประมาณการ GDP ปี 2553 เท่ากับ 9,726.2 พันล้านบาท (สศช. ณ 22 ก.พ. 2553)

2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราเฉลี่ยระหว่างอัตราซื้อและขาย ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน

3. ตัวเลขในตารางเป็นตัวเลขเบื้องต้น (Preliminary) และไม่รวมหนี้ของ SPV จำนวน 23,999.90 ล้านบาท ที่รัฐบาลมีภาระผูกพันต้องจ่ายภายใต้สัญญาเช่าพื้นที่อาคารสัญญาบริการจัดหาเฟอร์นิเจอร์ และสัญญาโอนสิทธิเรียกร้องของโครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถ. แจ้งวัฒนะ

รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2553

ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553 มีจำนวน 4,075,144 ล้านบาท หรือร้อยละ 41.90 ของ GDP เป็นหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง 2,713,303 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 1,101,179 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกัน 191,029 ล้านบาท และหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน 69,633 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อน หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น 66,723 ล้านบาท โดยหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน และหนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกันเพิ่มขึ้น 68,285 ล้านบาท 2,571 ล้านบาท และ 869 ล้านบาท ตามลำดับ สำหรับหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง 5,002 ล้านบาท ส่วนหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นไม่มีหนี้คงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4

การเพิ่มขึ้นสุทธิของหนี้สาธารณะคงค้างเมื่อเปรียบเทียบกับเดือนที่ผ่านมา นั้นที่สำคัญเกิดจากการเพิ่มขึ้นของหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง โดยเพิ่มขึ้นสุทธิ 68,285 ล้านบาท รายการที่สำคัญเกิดจากรัฐบาลได้เบิกเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 40,000 ล้านบาท และได้ดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 20,000 ล้านบาท นอกจากนี้ยังได้ออกตั๋วเงินคลัง จำนวน 64,000 ล้านบาท และได้ออนตั๋วเงินคลังที่ครบกำหนด จำนวน 55,000 ล้านบาท

สำหรับหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินเพิ่มขึ้นสุทธิ 2,571 ล้านบาท ที่สำคัญเกิดจากการเพิ่มขึ้นของหนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกันในส่วนของหนี้ต่างประเทศ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินเบิกจ่ายเงินกู้จากแหล่งเงินกู้ต่าง ๆ สูงกว่าการชำระคืนต้นเงินกู้

สำหรับหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง 5,002 ล้านบาท ที่สำคัญเกิดจากการซื้อคืนพันธบัตรของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน

หนี้สาธารณะ จำนวน 4,075,144 ล้านบาท แบ่งออกเป็นหนี้ต่างประเทศ 379,550 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.31 และหนี้ในประเทศ 3,695,594 ล้านบาท หรือร้อยละ 90.69 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง และเป็นหนี้ระยะยาว 3,815,526 ล้านบาท หรือร้อยละ 93.63 และหนี้ระยะสั้น 259,618 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.37 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5 และ 6 ตามลำดับ

ตารางที่ 5 สัดส่วนหนี้ต่างประเทศและหนี้ในประเทศ

	หนี้สาธารณะ (ล้านบาท)	หนี้ต่างประเทศ		หนี้ในประเทศ	
		(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,713,303.09	57,002.19	2.10	2,656,300.90	97.90
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็น สถาบันการเงิน	1,101,179.25	314,592.95	28.57	786,586.30	71.43
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	191,029.23	7,954.76	4.16	183,074.47	95.84
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	69,632.56	-	-	69,632.56	100.00
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	-	-	-	-	-
รวม	4,075,144.13	379,549.90	9.31	3,695,594.23	90.69

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยนบาทต่อเหรียญสหรัฐฯ ณ วันทำการสุดท้ายของเดือนเท่ากับ 33.0338

ตารางที่ 6 สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น

	หนี้สาธารณะ (ล้านบาท)	หนี้ระยะยาว		หนี้ระยะสั้น	
		(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,713,303.09	2,501,763.09	92.20	211,540.00	7.80
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็น สถาบันการเงิน	1,101,179.25	1,090,709.47	99.05	10,469.78	0.95
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	191,029.23	153,466.48	80.34	37,562.75	19.66
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	69,632.56	69,586.72	99.93	45.84	0.07
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	-	-	-	-	-
รวม	4,075,144.13	3,815,525.76	93.63	259,618.37	6.37

*หมายเหตุ: การนำข้อมูลและ/หรือบทวิเคราะห์ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะไปใช้และ/หรือเผยแพร่ต่อ ขอความร่วมมืออ้างแหล่งที่มาของข้อมูลด้วย

ส่วนวิจัยนโยบายหนี้สาธารณะ สำนักนโยบายและแผน
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5510