



รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่ง  
พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑  
ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗

---

จัดทำโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กระทรวงการคลัง

## ๑. ความเป็นมาและข้อเท็จจริง

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๑ กำหนดให้กระทรวงการคลัง รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ (๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด และ (๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) ทุก ๖ เดือน และให้เปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย โดยคณะกรรมการฯ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ กำหนดให้รายงานสัดส่วนหนี้ที่คณะกรรมการฯ กำหนดให้ใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะต่อคณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นเดือนมีนาคมและกันยายน ของทุกปี

ทั้งนี้ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินและการคลังของรัฐ (ประกาศคณะกรรมการฯ) เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ และประกาศ คณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ ได้กำหนดสัดส่วนดังต่อไปนี้เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ

- ๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐
- ๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละ ๓๕
- ๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐
- ๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ต้องไม่เกินร้อยละ ๕

## ๒. รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗

ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗ สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เกิดขึ้นจริงยังคงอยู่ภายใต้กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะที่คณะกรรมการฯ กำหนด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

/กรอบ ...

กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ	กรอบที่คณะกรรมการกำหนด <sup>๑</sup> (ไม่เกินร้อยละ)	สถานะ ณ ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๖ (ร้อยละ)	สถานะ ณ ๓๑ มี.ค. ๒๕๖๗ (ร้อยละ)
๑. สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) (ร้อยละ)	๗๐	๖๒.๔๔	๖๓.๖๗
๑.๑ หนี้สาธารณะ (ล้านบาท)	-	๑๑,๑๓๑,๖๓๔.๒๐	๑๑,๔๗๔,๑๕๓.๙๙
๑.๒ ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) (ล้านบาท)	-	๑๗,๘๒๗,๘๔๒.๐๐	๑๘,๐๒๐,๐๑๓.๐๐
๒. สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ (ร้อยละ)	๓๕	๒๖.๓๙	๑๙.๐๑
๒.๑ ภาระหนี้ของรัฐบาล (ล้านบาท)	-	๗๐๓,๑๗๔.๕๙	๕๐๘,๓๔๙.๕๓
๒.๒ ประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ (ล้านบาท)	-	๒,๖๖๔,๗๑๙.๐๐	๒,๖๗๕,๐๖๙.๓๕
๓. สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อ หนี้สาธารณะทั้งหมด (ร้อยละ)	๑๐	๑.๕๒	๑.๒๓
๓.๑ หนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ (ล้านบาท)	-	๑๕๘,๑๘๑.๐๕	๑๔๑,๓๕๙.๔๘
๓.๒ หนี้สาธารณะทั้งหมด (ล้านบาท)	-	๑๑,๑๓๑,๖๓๔.๒๐	๑๑,๔๗๔,๑๕๓.๙๙
๔. สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (ร้อยละ)	๕	๐.๐๕	๐.๐๕
๔.๑ ภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ (ล้านบาท)	-	๕,๖๘๙.๒๖	๕,๕๕๓.๑๕
๔.๒ รายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (ล้านบาท)	-	๑๑,๗๗๐,๔๗๙.๘๖	๑๑,๙๖๘,๒๖๘.๙๗

กิจกรรมทางเศรษฐกิจในประเทศทยอยฟื้นตัวและสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เริ่มกลับเข้าสู่สภาวะปกติ อย่างไรก็ตาม ในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันรัฐบาลมีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างหนี้ของการกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง รวมถึงยังคงต้องดำเนินนโยบายการคลังแบบขาดดุล ส่งผลให้ ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๖๗ สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศปรับเพิ่มขึ้น ในขณะที่สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ที่มีการปรับลดลงเป็นผลจากการทำธุรกรรมแลกเปลี่ยนพันธบัตร (Bond switching) ตามแผนการปรับโครงสร้างหนี้ของกระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) และเหตุผลทางเทคนิคจากความล่าช้าในการจัดทำพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (พ.ร.บ. งบประมาณ ๒๕๖๗) ส่งผลให้ไม่สามารถกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณได้ ในขณะที่ สบน. จำเป็นต้องคงปริมาณการออกพันธบัตรรัฐบาลในตลาดตราสารหนี้เพื่อรักษาสภาพคล่องของพันธบัตรรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง จึงมีความจำเป็นในการปรับโครงสร้างหนี้ก่อนครบกำหนดของตั๋วสัญญาใช้เงิน (Promissory Note) และสัญญากู้ยืมเงิน (Term Loan) ที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ด้วยการออกพันธบัตรรัฐบาล ซึ่งรายการดังกล่าวไม่ได้ถูกนับรวมในการคำนวณสัดส่วนหนี้เพื่อไม่ให้เกิดการนับรายการเดิมซ้ำ (Double count) ในระหว่างปี ส่งผลให้ภาระหนี้ของรัฐบาลที่ครบกำหนดในรอบ ๑๒ เดือนที่ผ่านมา สิ้นสุด ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ ลดลงจากข้อมูล ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ คาดว่าสัดส่วนดังกล่าวจะปรับตัวสูงขึ้นในอนาคตอันเป็นผลจากการเร่งกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณ ๒๕๖๗ ที่มีผลบังคับใช้แล้ว ทั้งนี้ ปัจจัยที่มีผลต่อสัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ ได้แก่ ภาระหนี้รัฐบาลและหนี้รัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระ (Redemption profile) ซึ่งเป็นผลมาจากการกู้เงินและการปรับโครงสร้างหนี้ในอดีต การได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ และประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ สำหรับสัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมดและสัดส่วนภาระหนี้สาธารณะ ที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ พบว่ายังคงอยู่ในระดับต่ำอย่างต่อเนื่อง

หมายเหตุ: \* สืบส่วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (ประกาศคณะกรรมการฯ) เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

๖ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ประกาศตัวเลข GDP ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๕ เท่ากับ ๔,๕๓๗.๐๙๔ พันล้านบาท GDP ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๖ เท่ากับ ๔,๕๑๖.๗๕๖ พันล้านบาท GDP ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๖ เท่ากับ ๔,๓๓๓.๐๒๗ พันล้านบาท GDP ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๖ เท่ากับ ๔,๔๔๐.๙๗๕ พันล้านบาท GDP ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๖ เท่ากับ ๔,๖๓๑.๒๙๐ พันล้านบาท และ GDP ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๗ เท่ากับ ๔,๖๑๔.๗๒๑ พันล้านบาท

\* GDP ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๖ เท่ากับ ๑๗,๘๒๗.๘๕๒ พันล้านบาท จำนวน ดังนี้ (GDP ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๕) + (GDP ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๖) + (GDP ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๖) + (GDP ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๖)

๔ GDP ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๖๗ เท่ากับ ๑๘,๐๒๐.๐๑๓ พันล้านบาท จำนวน ดังนี้ (GDP ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๖) + (GDP ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๖) + (GDP ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๖) + (GDP ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๗)

๕ ข้อมูลรายได้ประจำปีงบประมาณในรอบ ๑๒ เดือนที่ผ่านมา สิ้นสุด ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ จำนวน ดังนี้ ผลการจัดเก็บรายได้สุทธิเดือนเมษายน ปี ๒๕๖๖ - เดือนมีนาคม ปี ๒๕๖๗ ที่เกิดขึ้นจริงหลังหักการจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๖ ข้อมูลรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการในรอบ ๑๒ เดือนที่ผ่านมา สิ้นสุด ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ จำนวน ดังนี้ รายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ไตรมาส ๒ - ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๖ + ประมาณการรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๗ จากธนาคารแห่งประเทศไทย